



EMBERI ERŐFORRÁSOK  
MINISZTERIUMA  
SZOCIÁLPOLITIKÁÉRT FELELŐS HELYETTES ÁLLAMTITKÁR

Irattári  
Tételezszám: 24  
Őrzési idő: .....év

Iktatószám: 55878-2/2015.

**Kovács Ágnes** részére  
elnök

**Mozgáskorlátozottak Egyesületeinek Országos Szövetsége**

Budapest  
San Marco u. 76.  
1032

**Tárgy:** a közlekedőképesség akadályozottságának minősítésére, a mozgásában korlátozott személyek parkolási igazolványára, valamint a súlyos mozgáskorlátozott személyek közlekedési kedvezményrendszerére vonatkozó szabályozás módosítására megfogalmazott javaslatok

**Tisztelt Elnök Asszony!**

Elnök Asszony fenti tárgyban kelt levelére, amelyben három szabályozási terület vonatkozásában fogalmazta meg módosító javaslatait, szakmai álláspontomról az alábbiakban tájékoztatom.

### **1. A közlekedőképesség akadályozottságának minősítése**

A közlekedőképesség akadályozottságának vizsgálatával kapcsolatos rendelkezéseket a súlyos mozgáskorlátozott személyek közlekedési kedvezményeiről szóló 102/2011. (VI. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R.) tartalmazza.

A Kormány a 61/2012. (III.30.) Korm. rendelettel 2012. március 31-i hatállyal módosította az R. minősítési rendszerre vonatkozó rendelkezéseit. A súlyos mozgáskorlátozott személyek közlekedési kedvezményein túl, ez a minősítési rendszer szolgál alapjául az akadálymentesítési támogatásra, a mozgásában korlátozott személyek parkolási igazolványára, valamint a gépjárműadó-mentességre való jogosultság megállapításának is.

A közlekedőképesség akadályozottságának vizsgálatán alapuló új minősítési rendszer bevezetésével az állapotuk alapján fogyatékosnak minősülő személyeket hátrány nem éri. Azok a 18. életévüket betöltött súlyosan fogyatékos személyek, akik fogyatékosági támogatásban részesülnek, továbbá azon fogyatékos gyermekek, akikre tekintettel magasabb összegű családi pótlékot folyósítanak, a korábban lefolytatott vizsgálatok alapján

1.

Cím: 1054 Budapest, Báthory utca 10. Tel: (1) 795-9588, Fax: (1) 373-7012  
e-mail: imre.nyitrai@emmi.gov.hu

ÉRKELTET  
A MEGRE KÖZPONTBA  
2015 DEC. 14  
Idő: .....  
Nyílt: 1028-1  
Ügyintéző: Kovács Ágnes  
Munkatárs: .....  
*Kovács Ágnes*  
.....

fogyatékosnak minősülnek, így esetükben az állapotuk súlyosságára tekintettel újabb vizsgálatot lefolytatni nem kell.

A súlyosan fogyatékosnak nem minősülő, ám **mozgásukban akadályozott fogyatékos emberek** számára tehát a **közlekedőképesség akadályozottságának** vizsgálata további lehetőséget jelent. Ezzel ugyanis mód nyílik arra, hogy azok az emberek, akik állapotuk alapján fogyatékosági támogatásra nem jogosultak vagy magasabb összegű családi pótlékban nem-, vagy nem a fogyatékos állapotukra, hanem tartós betegségeikre tekintettel részesülnek, a különböző kedvezményekre való jogosultságukat minősíthessék.

A módosítás **megteremtette** az R. addig hiányzó **önálló minősítési rendszerét**, így orvosszakértői szerv hatáskörébe került a közlekedőképesség akadályozottságának mérésére irányuló vizsgálatok lefolytatása, az állapot fennállását igazoló szakvélemények kiállítása. Ez azt eredményezte, hogy a súlyos mozgáskorlátozottság azon személyek estében is **megállapíthatóvá vált**, akiknek a közlekedőképességük bár súlyosan akadályozott, azonban erre vonatkozóan **orvosszakmai szerv általi korábbi minősítéssel nem rendelkeznek**.

Az új minősítés alapja a komplex minősítésre vonatkozó részletes szabályokról szóló 7/2012. (II. 14.) NEFMI rendelet 1. melléklete szerinti minősítési rendszer, valamint az Egészségügyi Világszervezet által kiadott „A funkcióképesség, fogyatékoság és egészség nemzetközi osztályozása” (FNO) Tevékenység és részvétel 4. mobilitás fejezetében szereplő résztartományokra tekintettel meghatározott mozgást akadályozó állapot.

Közlekedőképességében súlyosan akadályozottnak minősül az a személy, akinek

- mozgásszervi részkárosodása, vagy
- idegrendszeri károsodás okozta felső végtagi részkárosodása, vagy
- alsó végtagi idegrendszeri károsodásból eredő járászavara, vagy
- alsó vagy felső végtagi perifériás keringési károsodás miatt részegészség-károsodása, vagy
- a felsorolt részkárosodások közül két részkárosodása együttesen

eléri, vagy meghaladja a 40%-ot, és közlekedési képessége a d4452, d4500, d4501 vagy d4702 FNO kódok szerint legalább súlyosan nehezített, és ez állapot várhatóan legalább három évig fennáll.

Az FNO osztályozási rendszere szerinti kódok jelentése az alábbi:

<b>FNO kód</b>	<b>A kód szerinti mozgásfunkció</b>
<b>d4452</b>	elérés kezek és karok használatával kinyúlás tárgy, megérintése, megfogása
<b>d4500</b>	járas rövid távon, 1 km-nél rövidebb gyaloglás
<b>d4501</b>	járas hosszú távon, 1 km-nél hosszabb gyaloglás
<b>d4702</b>	tömegközlekedési motoros szállítóeszköz használata utasként

A bevezetett, korszerű minősítési rendszer vegyes jellegű, azaz a konkrét hiányállapotok, károsodások felsorolását a kieső funkcióképességekkel együttesen értékeli. A jogalkotó a közlekedőképesség súlyos akadályozottságának meghatározása során többféle szempont egyidejű érvényesítésére törekedett. Az R. minősítési rendszere komplex megközelítést követ, azaz a biológiai hiányállapotok felsorolását azok szociális (társadalmi) hatásával, az érintett emberek mobilitásának jelentős nehezítettségével kapcsolja össze.

A hatályos szabályozás szerint tehát a **legsúlyosabb állapotú fogyatékos személyek** – az esélyegyenlőség, a társadalmi részvétel, az oktatás, képzés, valamint a munkaerőpiaci integráció elveinek elősegítése érdekében – jelenleg **mindenféle megkülönböztetés nélkül juthatnak hozzá** az állapotukból fakadó (közlekedési) akadályozottságuk mérséklését szolgáló **hátránykompenzációs ellátásokhoz** (pl. személygépkocsi szerzési és átalakítási támogatás, parkolási igazolvány), így **szabályozási oldalról beavatkozást nem látok indokoltnak.**

## **2. A mozgásában korlátozott személy parkolási igazolványa**

A mozgásában korlátozott személy parkolási igazolványáról szóló rendelkezéseket a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolványáról szóló 218/2003. (XII. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Pr.) tartalmazza. A Pr. 2. § alapján igazolványra az a személy jogosult,

a) aki az R. 2. § a) pont ac) alpontja értelmében közlekedőképességében súlyosan akadályozott,

b) aki a súlyos fogyatékoság minősítésének és felülvizsgálatának, valamint a fogyatékosági támogatás folyósításának szabályairól szóló 141/2000. (VIII. 9.) Korm. rendelet 1. §-ának (1) bekezdésének értelmében látási fogyatékosnak; (3) bekezdésének értelmében értelmi fogyatékosnak; (4) bekezdésének értelmében autistának; illetve (5) bekezdésének értelmében mozgásszervi fogyatékosnak minősül,

c) akit a vakok személyi járadékának bevezetéséről szóló 1032/1971. (VII. 14.) Korm. határozat végrehajtásáról szóló 6/1971. (XI. 30.) EüM rendelet alapján 2001. július 1-jét megelőzően vaknak minősítettek, vagy

d) aki a magasabb összegű családi pótlékra jogosító betegségekről és fogyatékoságokról szóló 5/2003. (II. 19.) ESzCsM rendelet 1. számú melléklete szerint vaknak vagy gyengénlátónak (K.1.), mozgásszervi fogyatékosnak (L.1-5.), értelmi fogyatékosnak (M.1-2.) vagy autistának (N.1.) minősül

és ezt az *1. számú mellékletben* meghatározott szakvélemények vagy szakhatósági állásfoglalások valamelyikével igazolja.

A fenti felsorolásból megállapítható, hogy az a) pont szerinti közlekedőképesség minősítésére kizárólag akkor kerül sor, ha a parkolási igazolvány igénylése tárgyában indított eljárás során az ügyfél nem tudja a b)-d) pont szerinti állapotát tanúsító hatályos szakvéleményt vagy szakhatósági állásfoglalást a kérelméhez csatolni.

A Pr. a mozgáskorlátozott, a látássérült, illetve az értelmi fogyatékosággal, autizmussal, ill. halmozott fogyatékosággal élő emberek számára a **fogyatékoság jellegének megkülönböztetése nélkül**, azonos feltételek mellett biztosítja a KRESZ-ben meghatározott kedvezmények igénybevételére való jogosultságot. A parkolási kedvezményben részesített személyek tekintetében a jogszabály célja az általános hátránykompenzáció, amely a jogosultság alapját képező fogyatékos állapotok összehasonlíthatatlanságára tekintettel különbségtételt nem enged meg.

A javaslatban megfogalmazottak szerint a fogyatékoság jellegére utaló tipizált igazolványok kiadása és az ezekhez tartozó elkülönített várakozóhelyek megjelölése a hatályos szabályozásra tekintettel álláspontom szerint szakmailag nem indokolható.

Jelenleg a parkolási igazolványhoz egységes kedvezmények kapcsolódnak, így a javaslat az azonos szabályozási koncepción belüli indokolatlan különbségtétel veszélyét veti fel, ami alapjogi szempontból sérelmes lehet, így bevezetését nem támogatom.

### 3. A személygépkocsi szerzési támogatásra vonatkozó rendelkezések

Elnök Asszony javaslata a szerzési támogatás felhasználási módjának átalakítására, a támogatással megvásárolható gépjárművek típusválasztékának bővítésére, valamint a kizárólag a mozgáskorlátozott személyek részéről megvásárolható nagyobb méretű gépkocsik többlettámogatására irányul. Álláspontom szerint a javaslat ebben a vonatkozásban is felveti az azonos szabályozási koncepción belüli indokolatlan különbségtétel veszélyét az egyéb fogyatékossgal élő emberek hátrányára (kizárólag a mozgáskorlátozott személyek számára igénybevehető gyártmányok, ezekhez többlettámogatás biztosítása a speciális körre szűkítve). A javaslat álláspontom szerint a jelenlegi szabályozási keretek között nem megvalósítható, mert eltérő jogosulti kört céloz meg eltérő feltételek meghatározásával, úgy, hogy a támogatott eszköz is eltérő lenne, s mindehhez még többlettámogatás is társulna a javaslat szerint. A támogatás összegének emelésére tett indítvány pedig a rendelkezésre álló költségvetési források függvénye, így az jogszabály-módosítással önmagában nem megvalósítható.

Utalnék arra, hogy a finanszírozó szervezettel való együttműködés eredményeképpen az utóbbi időszakban jelentősen bővült a támogatással megvásárolható gépjárművek típusválasztéka (Swift GL, Swift GL automata, S-Cross GA Start, S-Cross GL+ Prémium CVT, S-Cross GL+ Prémium, Vitara GL, Vitara GL+), így az érintettek számára az állapotuknak megfelelő személygépkocsi kiválasztása is egyszerűsödött.

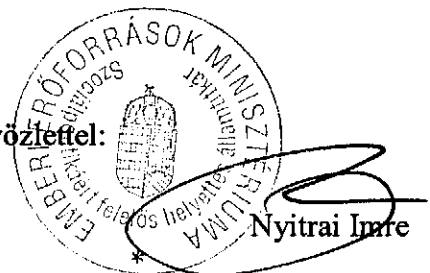
A felhasználás módjának korrekciójára irányuló lehetőségeket a finanszírozó szervezet bevonásával tárcánk vizsgálja.

Kérem Elnök Asszonyt, hogy a válaszlevelemben leírtakat megfontolni szíveskedjen. Természetesen abban az esetben, ha a további szóbeli egyeztetést Elnök Asszony szükségesnek véli, úgy készséggel állok rendelkezésére akár személyes megbeszélés céljából is.

Kérem tájékoztatásom tudomásulvételét. Eredményes munkájukhoz sok sikert kívánok!

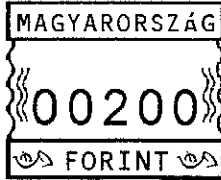
Budapest, 2015. december „10”

Üdvözlettel:



EMBERI ERŐFORRÁSOK  
MINISZTERIUMA

1054 BUDAPEST  
AKADÉMIA U. 3.



Vadász Agnes részére

elvél

Magyarországi Államok Egyesületének

Országos Szövetsége

**ELSŐBBSÉGI**  
PRIORITAIRE

55878-2/2015/SEGELY

Budapest

Sau Maro u. 76.

1032

2015 DEC. 14