

Ügyiratszám: 851-1-2019

**Tárgy: a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól szóló 2012. évi CXCI. törvény felülvizsgálatával kapcsolatos megkeresés**

Tisztelt Képviselő Úr/Asszony!

**Az Alkotmánybíróság fellépett a megváltozott munkaképességű emberek védelmében, ezért az Országgyűlésnek 2019. március 31-ig meg kell alkotnia azokat a szabályokat, melyek rendezik a mulasztás miatt kialakult helyzetet, és igazságot szolgáltatnak több tízezer, korábban rokkantsági nyugellátásban részesült embernek.**

A Mozgáskorlátozottak Egyesületeinek Országos Szövetsége azon emberek nevében fordul Önhöz, akikkel 2012-ben a saját zsebükből, tulajdonukból fizették ki „az államháztartási egyensúly fenntartását”! Ők a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól szóló 2012. évi CXCI. törvény (a továbbiakban: Mmtv.) által hozott változások legfőbb kárvallottjai. Ők azok, akik az egyik nap még nyugellátásként kapták a járandóságukat, majd a törvénymódosítás nyomán rokkantsági illetve rehabilitációs ellátásként - sok esetben – anélkül, hogy állapotukban tényleges változás történt volna, az addigi jövedelmüknek csak a töredékét vehették kézhez. Az ellátás összegének csökkentése általában „állapotjavulás”-ra hivatkozva következett be. Így lett például 32 év biztosított jogviszonyból származó 122.455 forintból 28.720 forint rehabilitációs ellátás, míg egy másik esetben például a 2012-es váltás során III. csoportos rokkantsági nyugdíjból átnevezett 91.535 forintnyi rehabilitációs ellátásból a komplex minősítést követően 41.850 forint rokkantsági ellátás. A „spórolás” nem csupán annak köszönhető, hogy sokaknak csökkent az ellátása az új törvény szerinti besorolásuk változásával, hanem annak is, hogy a komplex felülvizsgálat következtében kiestek a rendszerből, vagyis a korábbi ellátásra való jogosultságuk megszüntetésre került azzal az indokkal, hogy nem minősülnek megváltozott munkaképességűnek.

Szövetségünk a több tízezer kárvallott érdekeit képviselve évek óta mindhiába küzd a szabályozás felülvizsgálata érdekében. Az ügyben azonban fordulatot hozhatnak az Emberi Jogok Európai Bíróságának hazánkat elmarasztaló határozatai, melyek szerint a járulékfizetésen alapuló ellátások nagymértékű, aránytalan csökkentése sérti az Emberi Jogok Európai Egyezményét. (ld. Nagy Béláné kontra Magyarország {[GC], (53080/13), 2016. december 13.}, Baczúr kontra Magyarország [(8263/15), 2017. március 7.] és Lengyel kontra Magyarország [(8271/15), 2017. július 18.]

**Rendszerszintű áttörést az Alkotmánybíróság 21/2018. (XI. 14) számú határozata hozhat, mely megállapította, hogy az Országgyűlés nemzetközi szerződésből származó jogalkotói feladat elmulasztását valósította meg 2012-ben! Az Alkotmánybíróság határozatában arra hívta fel az Országgyűlést, hogy 2019. március 31-éig alkotson olyan jogszabályt, mely az Mmtv. által előírt komplex felülvizsgálatot követően megállapított rokkantsági ellátások esetében lehetővé teszi az ellátás összegének meghatározása során az ellátásra jogosultak élethelyzetét érdemben meghatározó tényleges fizikai állapota javulásának mértéke, illetőleg a 2012. január 1. napját megelőzően megállapított ellátás összege figyelembevételét. Az Alkotmánybíróság alkotmányos követelményként állapította meg továbbá, hogy állapotjavulásnak az minősül, ha az érintettnek nem csak a jogszabályok**

**szerinti kategóriák és értékek alapján meghatározott jogi értelemben vett állapota, hanem az élethelyzetét érdemben meghatározó tényleges fizikai állapota is kedvezően változott. 2019-ben újabb Alkotmánybírósági döntés született arról, hogy a 2012. előtt ellátásban részesülő, az új rendszerben pedig rokkantsági ellátásra jogosultak esetében nem elég az állapotjavulás tényét a két minősítési rendszer összevetésével megállapítani, hanem arra vonatkozóan szakértői bizonyítást kell lefolytatni.**

**2018 elején a MEOSZ a többi fogyatékos embereket tömörítő országos érdekvédelmi szervezettel együtt javaslatcsomagot készített a rokkantsági nyugdíjrendszer átalakítását követő szabályozás anomáliáiról, és az ahhoz kapcsolódó megoldási javaslatokról. Miközben tehát az érdekvédelem konkrét javaslatokkal állt elő, az elmúlt időszak szakmapolitikai egyeztetései során nem sikerült megismerni a kormányzat álláspontját.**

A MEOSZ Önhöz is fordul, hogy kezdeményezően lépjen fel - az érdekeltek szempontjait alapul vevő javaslatainkat figyelembe véve – annak érdekében, hogy az Országgyűlés eleget tegyen az Alkotmánybíróság határozatában foglalt kötelezettségének, s úgy alkossa meg az Mmtv. szükséges módosításait, hogy az minden kárvallott számára - visszamenőlegesen is – rendezze a helyzetet. Az érintettek záros határidőn belül kapjanak kárpótlást, és új ellátást!

Javaslataink főbb vonalakban a következők:

- Az érintettek ellátásának összegeit felül kell vizsgálni visszamenőleges hatállyal, melynek során érvényre kell jutnia az Alkotmánybíróság által is követelményként támasztott azon elvnek, miszerint az új ellátásnak valamilyen módon összefüggést kell mutatnia a korábbi, járulékfizetésen alapuló ellátás mértékével, illetve összegével.

- A kiesett jövedelem kárpótlását tartjuk igazságosnak!

- Az Mmtv.-ben definiálni kell az állapotjavulás fogalmát, csak az érdemi, valós állapotjavulást tartjuk elfogadhatónak!

- Orvosszakértői vizsgálat keretében kell tisztázni, hogy történt-e az érintett esetében tényleges fizikai állapotjavulás, és az erről szóló határozattal szemben jogorvoslatot kell biztosítani.

- Hangsúlyozzuk: a rehabilitációs ellátás összegének számítására vonatkozó rendelkezések úgyszintén teljes mértékben figyelmen kívül hagyják az érintettet korábban – járulékfizetés alapján – megillető rokkantsági, baleseti rokkantsági nyugdíjának, átmeneti járadékának összegét, minek köszönhetően ők is komoly jövedelemcsökkenést szenvedhettek el. Ennek értelmében a MEOSZ szerint a szabályozás helyreállításának azon emberek is alanyai, akik ezt az ellátást kapják.

Kérjük Tisztelt Képviselő Úr/Asszony támogatását abban, hogy az Mmtv. fenti tartalmú módosítása az Alkotmánybíróság döntésének megfelelően, és azon túlmutatva is elfogadásra kerüljön. A MEOSZ ennek érdekében megküldi azt a komplex javaslatcsomagot, melyet az Autisták Országos Szövetsége (AOSZ) az Értelmi Fogyatékossgal Élők és Segítőik Országos Érdekvédelmi Szövetsége (ÉFOÉSZ), Magyar Vakok és Gyengénlátók Országos Szövetsége (MVGYOSZ), a Siketek és Nagyothallók Országos Szövetsége (SINOSZ) és a Siketvakok Országos Egyesülete (SVOE) is támogat. A szervezetek nemcsak a 2012-es átalakítás károsultjaiért emelnek szót, hanem azokért az emberekért is, akik bármikor kerülhetnek olyan helyzetbe, hogy betegségük következtében már nem tudják folytatni a korábbi, megélhetést biztosító munkájukat. Mindezért jelen levélben kért módosítások után az Mmtv. rendszerszintű felülvizsgálatához is hozzá kell kezdeni.

Kérjük továbbá a hat országos érdekvédelmi szervezet bevonását az előkészítési folyamatokba.

Budapest, 2019. március 21.

Tisztelettel:



Kovács Ágnes  
elnök