

## A parlament előtt a fogyatékos embereket is érintő építési törvény tervezete

Idén tavasszal új építészeti törvény koncepció látott napvilágot, melynek célja egy egységes, átlátható új szabályozás kialakítása volt. A mozgáskorlátozott emberek önálló életvitelének előfeltétele, hogy az őket körülvevő épített környezethez akadálymentesen, másokkal egyenlő eséllyel férhessenek hozzá. A MEOSZ ezért is tartotta lényegesnek már a koncepció megjelenésekor benyújtani a fogyatékos embereket érintő javaslatait a szabályozásra vonatkozóan az Építési és Közlekedési Minisztériumhoz. A koncepció véleményezését követően a minisztériumban személyes egyeztetésre került sor, ahol ígéretet kaptunk arra, hogy a tárca az új építési szabályozás kialakítása során egyeztet szövetségünkkel, és javaslatainkat lehetőség szerint figyelembe veszik. (az egyeztetésről, illetve a koncepcióbal kapcsolatos javaslatainkról itt <https://www.meosz.hu/blog/kormanyzati-szintu-egyeztetes-az-epitesi-torveny-koncepciojarol-es-a-mopedek-szallitasarol/> olvashat.) A magyar építészetéről szóló törvény tervezetének véleményezését Szövetségünk már a többi fogyatékos emberek érdekképviselői szervezeteivel közösen készítette el és nyújtotta be a tárcához. Érdemi előrelépésnek tartjuk, hogy a törvény tervezetébe számos a koncepcióhoz, valamint a tervezethez készített MEOSZ javaslat bekerült. A szabályozás pontosítására vonatkozóan pedig újabb javaslatokat nyújtottunk be a már parlament előtt lévő tervezethez.

A törvény koncepciója az akadálymentességi kérdésekkel még csak nagyon érintőlegesen foglalkozott, lényegében annyit rögzített, hogy a közhasználatú építmény építése során kiemelt figyelmet kell fordítani az akadálymentességi szabályok érvényesítésére. Elmaradt ugyanakkor a területet érintő fogalmak tisztázása, kötelezettségek meghatározása stb. Ehhez képest komoly előrelépést jelent, hogy a most parlament előtt lévő törvénytervezet már jóval kiterjedtebb szabályozást tartalmaz az akadálymentesítés tekintetében. Ez különösen annak fényében bír nagy jelentőséggel, hogy a készülő törvény minden bizonnyal évtizedekre meghatározza majd, hogy az épített környezetet a fogyatékosokkal élő emberek mennyire tudják másokkal egyenlő eséllyel használni, ami feltétele önálló életvitelüknek.

### Akadálymentesítést érintő fontosabb szabályok

#### *Alapelvek*

A törvény tervezete több ún. építészeti alapelvet rögzít. Ezeknek az építési folyamat minden szakaszában, de a település tervek készítése és módosítása során, valamint a hatósági eljárásokban is érvényre kell jutniuk, sőt a főépítészek, hatóságok adott esetben akár döntést is alapozhatnak ezekre, ha az adott kérdéssel kapcsolatban nem áll rendelkezésre tételes szabályozás.

Az építészeti alapelvek között a szükséges minimum elve is szerepel, mely alapvető követelményként rögzíti az akadálymentesítés, egyenlő esélyű hozzáférés biztosítását.

Ez a közhasználatú építmények és tájépítészeti alkotások esetében azt jelenti, hogy azok **építése során a jogszabályokban rögzített akadálymentességi, egyenlő esélyű hozzáférést biztosító szabályoknak érvényesülniük kell. Ugyanezen követelmények vonatkoznak a közhasználatú építmények felújítására, bővítésére, átalakítására, illetve rendeltetésük megváltoztatására is.**

A fogyatékos emberek szempontjából a másik fontos alapelv az emberi életminőség és egyetemes tervezés elve, mely alapján az épületet úgy kell kialakítani, hogy azt a lehető legtöbb ember használni tudja, az képes legyen igényeiket kiszolgálni.

#### *Új fogalmak*

**Ahhoz, hogy az érintettek megfelelő módon érvényesíteni tudják az akadálymentes épített környezethez fűződő jogukat, elengedhetetlen, hogy az építési törvényben bizonyos fogalmak egyértelmű rögzítése**

**megtörténjen. Ezért is fogalmaztunk meg javaslatot pl. az egyenlő esélyű hozzáférés, egyetemes tervezés, fogyatékoság meghatározására vonatkozóan. Ha közülük egyik- másik pontosításra is szorul, a törvény tervezete javaslatunk alapján tartalmazza e fogalommeghatározásokat. is.**

Komoly előrelépésnek tartjuk, hogy az egyetemes tervezés követelménye –a fogyatékos személyek jogairól szóló ENSZ egyezményt ratifikáló törvény mellett – mostantól az építészetre vonatkozó szabályozásban is megjelenik. Ez talán végre lendületet adhat ahhoz, hogy az épített környezet tervezése egyre inkább az egyetemes, vagyis a mindenki számára való tervezés követelményének figyelembevételével történjen.

A tervezet alapján az *egyetemes tervezés* a környezet, a programok és szolgáltatások oly módon történő tervezését jelenti, hogy azok minden ember számára a lehető legnagyobb mértékben hozzáférhetőek legyenek adaptálás, vagy speciális tervezés szükségessége nélkül.

Az *egyenlő esélyű hozzáférés* követelménye is most jelenik meg először az építési szabályozásban. A tervezet alapján az épület, épített környezet akkor tekinthető egyenlő eséllyel hozzáférhetőnek, ha mindenki, különösen a fogyatékossgal élő emberek számára önállóan és biztonságosan megközelíthető, a nyilvánosság számára nyitva álló része bejárható, vészhelyzetben biztonságosan elhagyható.

### **Akadálymentességi szempontok az építészeti eljárásokban**

A törvénytervezet alapján az építési engedélyezést végző hatóságnak el kell utasítania azt az engedély iránti kérelmet, ami nem felel meg a kötelező akadálymentességi követelményeknek. E követelmények vizsgálatát egyébként a hatóság nem is mulaszthatja el, ha mégis így tenne, az általa kiadott építési engedély semmis, azaz érvénytelen lesz.

A hatóságoknak ellenőrizniük, szükség esetén pedig szankcionálniuk kell a szabálytalan építési tevékenységet. Az eddigi szabályozás alapján bizonytalan volt, hogy az akadálymentességi követelményeknek meg nem felelő építés szabálytalannak minősül-e, vagy sem. Üdvözlendő, hogy e tekintetben a tervezet egyértelműen fogalmaz, amennyiben szakszerűtlennek, ezért szabálytalanak minősíti az építési tevékenységet, ha azt az akadálymentességi és egyenlő esélyű hozzáférés követelményének megsértésével folytatják.

### **A MEOSZ újabb javaslatot nyújtott be a szabályozás pontosítására a parlament előtt lévő törvénytervezethez**

Ahogy az a fentiekből is kitűnik, a törvény tervezete valóban sok, fontos rendelkezést rögzít az épített környezet akadálymentes hozzáférhetősége érdekében. Ezzel együtt az is tény, hogy még mindig maradtak olyan területek, ahol a kívánt cél eléréséhez elengedhetetlen a szabályozás pontosítása, kiegészítése. A MEOSZ ezért újabb javaslatokat nyújtott be a már a parlament előtt lévő törvény tervezetére vonatkozóan is.

Ebben egyrészt hangsúlyoztuk, hogy az épület egyenlő esélyű hozzáférésehez az is hozzátartozik, hogy az épület mellett a benne lévő tárgyakat, berendezéseket is mindenki, így a fogyatékos emberek is rendeltetésüknek megfelelően használni tudják. A jelenlegi fogalommeghatározás tehát nem teljes körű, ezért javasoltuk annak kiegészítését.

**Az épített környezethez, közszolgáltatásokhoz való egyenlő esélyű hozzáférés tényleges megvalósulásához az is szükséges, hogy ezek a követelmények a helyi, települési tervezés során is kellő súllyal jelenjenek meg.** Ennek érdekében javasoltuk, hogy a településfejlesztési terv keretében kerüljön sor a település épített környezetének akadálymentességi felmérésére, valamint akadálymentességi stratégia kidolgozására is. Csak így biztosítható ugyanis, hogy a helyi épített környezet, különösen pedig azok az épületek, létesítmények, melyekben közszolgáltatást nyújtanak, vagy terveznek nyújtani, biztosan megfeleljenek az akadálymentességi követelményeknek.

A jelenlegi tervezet alapján – korábbi javaslatunk ellenére – csak akkor kell a település épített környezetére vonatkozó akadálymentesítési felmérést végezni, valamint akadálymentességi stratégiát kidolgozni, ha ennek szükségességét a képviselő testület támogatja, vagyis ez nem kötelező tartalmi eleme a fejlesztési

tervnek. Ismét felhívtuk ezért a figyelmet, **hogy a településfejlesztési tervezés során kötelező legyen a településre vonatkozóan akadálymentesítési felmérést végezni, illetve akadálymentesítési stratégiát kidolgozni.**

Rámutattunk végül arra is, hogy az akadálymentességi követelményeknek **a nemzetgazdasági szempontból kiemelt, illetve a kiemelten közérdekű beruházások esetében is érvényesülniük kell, ha ezek a beruházások közszolgáltatási célt szolgálnak.** Ezekben az esetekben ugyanis gyakran oktatási, egészségügyi, szociális beruházásokról van szó, mely szolgáltatásokat adott esetben fogyatékossgal élő emberek is igénybe kívánják venni.

Összegzésként elmondható, hogy a most készülõ építészeti törvény már most is számos akadálymentességet érintõ rendelkezést tartalmaz, és bízunk benne, hogy abba a legutóbbi javaslatainkat is beépítik. A magyar építészetrõl szóló törvény elfogadásával azonban még nem ér véget a területet érintõ jogalkotás, azt számos rendelet követi majd, melyek a részletszabályokat lesznek hivatottak rögzíteni. A MEOSZ természetesen ezek megalkotása során is együttmûködik a minisztériummal és elkészíti észrevételeit, javaslatait.

#### *Ombudsmani vizsgálat*

A MEOSZ már korábban is foglalkozott az épített környezet akadálymentességének problémájával. Az alapvetõ jogok biztosa 2022-ben átfogó vizsgálatot indított az épített környezet egyenlõ esélyû hozzáférhetõségének hazai helyzetére, szabályozására, gyakorlatára vonatkozóan, melynek során kérdéseivel szövetségünket is megkereste. A téma kiemelt fontosságát jelzi, hogy a MEOSZ nem csupán a biztos által feltett kérdéseket válaszolta meg, hanem a tárgyban részletes elemzést készített.

Ebben rehabilitációs szakmérnökökkel együtt akadálymentességi szempontból vizsgáltuk meg az építési folyamat egyes szakaszaira, a közterületekre és szabad területekre vonatkozó szabályozást és gyakorlatot, részletesen elemeztük a pályázatokkal, közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos szabályozást, valamint elemeztük a lakóépületek és munkahelyek akadálymentességi helyzetét is.

Ennek eredményeképpen feltártuk a területre vonatkozó szabályozás hiányosságait, valamint azokat a tényezõket, amelyek együttesen azt eredményezik, hogy az akadálymentességi elõírások a valóságban nem tudnak érvényre jutni. Végül konkrét javaslatokat is megfogalmaztunk arra vonatkozóan, milyen szabályozási és egyéb eszközök szolgálhatnak a helyzet jobbítását.

Budapest, 2023. december 11.